

长三角一体化下滁州市经济发展的机遇及路径

孙自铎

(安徽省社会科学院,合肥 230053)

摘要:近年来,安徽省滁州市 GDP 增速一直位居全国前列,经济实力在省内实现了从“总量第一方阵、人均靠后”向“总量第三、人均前列”的历史性转变,并跻身全国百强城市行列,成为安徽高质量发展的一抹亮色。目前,滁州市已跃居安徽经济第 3 城。本文首先针对滁州市经济发展崛起的区位优势进行探讨,然后对滁州市国民经济与社会发展成果进行研究,进一步分析滁州市辖六县(市)发展状况,旨在对滁州市经济发展现状进行透彻的理解并提出路径选择。

关键词:第 3 城;滁州崛起;长三角一体化

滁州,安徽省省辖市,位于安徽省最东部,东靠南京、西接合肥,北枕淮河、南临长江,是南京都市圈和合肥经济圈中心城市,也是长三角一体化发展核心区城市之一。初步测算,2022 年实现生产总值(GDP)3610.00 亿元,按可比价格计算,同比增长 5.5%。2022 年末常住人口 405.00 万人,常住人口城镇化率 63.1%。滁州市牢固树立新发展理念,充分发挥独特区位优势,抢抓长三角一体化发展的新机遇,奋力推进高质量发展,一个现代化新滁州正在江淮大地奋力崛起。近年来,作为率先农村改革的传统农区,滁州市地区生产总值跃居全省第 3 位,被称之为安徽第 3 城,引起地方和中央新闻媒体的关注,多家要求采访,以探索其原因,寻求其答案。笔者早在 2020 年即对其予以关注,因疫情等原因直到今年才有机会进行专项的调查与研究,认为滁州市崛起对传统农区具有一般意义。谈一孔之见,以求教于众多的关注者。

一、滁州市国民经济与社会发展成果

经过改革开放 40 多年的快速发展,滁州市总体上已进入工业化中期、城镇化加速期、全面建成小康社会的关键时期,正处于全面深化改革、加快转变发

展方式、深入推进城镇化持续健康发展的重要时期。为实现国民经济的飞速增长,滁州市大力发展民营经济,坚持统筹宏观调控,加大财政资金统筹力度,优化政策组合工具,集中财力办大事,在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资,助力民营经济走上高质量发展道路。除此之外,滁州市位于安徽省东部,与江苏省相邻,第一、第二产业比重较高,当地居民的收入不高,经济发展水平在长三角区域内较为落后。滁州市旅游资源丰富、禀赋高,文化底蕴深厚,红色旅游、绿色旅游、蓝色旅游、古色旅游等“四色”旅游景观独特,随着自驾游、自助游等大众旅游的普及,以琅琊山、明文化为重点资源的旅游业取得了较大成绩,但是滁州市旅游发展与丰富资源相比并不匹配,未来高质量发展具有创新意义的全域旅游,强化旅游业在经济产业中的重要主导地位,可以最大限度地发挥旅游业在整顿、优化经济结构中的作用,有利于滁州市产业转型。

(一)城镇化与工业化互动并进,经济综合实力不断增强

恰当地把握住城镇化工业化加快发展的时机与模式。城镇化为工业化快速增长提供了必要的空间

作者简介:孙自铎(1948—),安徽寿县人,安徽省社会科学院首批二级研究员,安徽省首届优秀理论工作者,享受国务院特殊津贴专家,主要研究方向:理论经济学、农村改革与发展。

条件。工业发展需要有资本与人力的空间积聚。滁州市原来仅仅是一个小县城的规模,无法形成工业化大规模发展所需的空间,工业难以发展壮大。有鉴于此,“十一五”期间滁州市委、市政府适时提出大滁城建设战略,把原有弱小的滁城与来安、全椒两县城集合在一起建成一个较大的地区性中心城市,并以此为龙头,招商引资、发展工业,带动所属县城、重点乡镇形成合理的梯级城镇体系,进而加快了城镇化的步伐。全市城镇人口由 2010 年的 41.6% 提高到 2020 年的 61.8% (常住人口),增加了 20 个百分点;同期滁州市城镇化率由低于全省的 1.6 个百分点上升至高于全省的 3.5 个百分点。新型城镇化区别于过去过度关注城市土地和人口无序扩张的传统城镇化,更加强调以人为本和发展质量问题^[1]。人口的集聚带动资本、信息等生产要素的集中,为工业发展提供了重要条件。工业要素的集聚反之又促进了城市的发展。如今滁城已发展为近 80 万人口,所属的六县(市)城也都有人口的迅速增加。

与此同时,滁州市在“十一五”开始提出了“工业立市”战略,“十二五”进一步提出“工业强市”战略,从而开始了以工业为主导的经济增长模式,实现了发展方式的华丽转身,工业成为 GDP 的主要贡献者。近年来,滁州市深入实施工业强市战略,把“双招双引”作为经济工作的主抓手,坚定不移抓招商、上项目、引人才、增动能,工业化率由 2012 年的 38.8% 提升到 2021 年的 39.2%,由全省第 8 位晋升至第 3 位,工业经济成为增长主力。2021 年,工业增加值累计增长率达 14%、高新技术企业达 24.4%、六大支柱产业(硅基材料、先进装备、智能家电、农副产品深加工、新能源及新型化工产业)达 15.8%、外商直接投资达 10.5%,整体经济发展趋势良好^[2]。截至 2021 年底,全市六大支柱产业企业数 1386 家,占全市规模以上工业企业数的 67.5%,支柱产业总产值占全市规模以上工业总产值的 77.5%,增加值占全部规模以上工业的 70.7%。其中,先进装备产业产值超千亿元以上。2021 年全市高新技术企业总数增加到 790 家,居全省第 3 位,高新技术产业增加值连续三年居全省第 3 位。全市战略

性新兴企业数增长到 419 家,居全省第 4 位;战略性新兴产业产值突破千亿元,总量居全省第 3 位。工业中一些投资 50 亿元乃至百亿元的大企业在崛起。这些集聚数十亿元的企业中,既有老牌凤阳硅酸玻璃企业、全椒全柴集团有限公司、定远化工企业等,又有新成长起来的天长天康铜业,以及来安的光伏产业等。在工业经济的带动下,“十三五”期间全市 GDP 年均增长率 8.2%,位居全省第 2 名。工业化又反过来带动了农业现代化的进一步发展。由此,经济快速增长使滁州在“十三五”期间一直稳坐全省第 3 城,2020 年位居中国城市 GDP 百强榜第 88 位,在长三角地区城市处于第 25 位。

(二) 民营经济快速壮大,经济增长态势不断提升

民营经济快速壮大为经济增长做出巨大贡献。滁州市是民营经济的发祥地之一。改革开放初期这里的乡镇企业名满全省,随着改革的深入发展,民营经济也得到了长足发展。尤其是“十三五”以来,市委市政府认真贯彻落实省委省政府关于民营经济 30 条、市 35 条促进民营经济发展政策措施,以建立完善民营经济工作机制为抓手,聚力育环境、育主体、促双创、创品牌、强服务,使得民营经济保持健康发展的良好势头。第一,创新赋能,惠企资金精准助企。统筹上级新兴产业扶持资金 4000 万元,支持企业超 50 家,覆盖九个类型。支持企业数字化转型,推动低成本、模块化、系统化发展。引导民营企业积极推进标准化建设,提升产品质量水平。支持民营企业加大生产工艺、设备、技术的绿色低碳改造力度,加快发展柔性制造,提升应急扩产转产能力,提升产业链韧性,常态化梳理惠企政策清单,精准及时兑现奖补资金。第二,双轮驱动,金融财政协同发力。建立产业链金融服务“1+1+2+N”机制(一个主办行+一个链属企业+两个部门+N 个产品),创新“主办行+链主企业+链属企业”的“一链一行多企”批量化对接模式,累计向企业授信 208 亿元,36 家企业获贷 83 亿元;组建总规模 100 亿元的国调战新基金和 15 亿元的皖能碳中和产业并购基金,促成 A 股上市光伏企业 1 家,培育拟上市光伏企业 4 家。

第三,清障破壁,打造一流营商环境。鼓励企业持续加大研发投入,开展关键核心技术攻关,积极承担重大科技项目。培育一批关键行业特色领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的特色产业集群。加大政府采购新产品力度,支持民营企业创新产品迭代应用,解“燃眉急”筑“发展基”,助力民营经济高质量发展。

民营经济成为滁州市经济重要组成部分乃至主体。一是总体规模扩大。2020 年民营经济增加值占地区生产总值的 68.8%。当年省政府目标考核中,滁州市民营经济在全省排名第 2 位。二是个体规模以上企业在全市规模以上企业中占比不断增大。全市规模以上工业企业民营经济企业数占全市规模以上企业数的 93%。三是单个企业规模在不断壮大。2020 年金鹏控股集团有限公司、天长天康集团获全国民营企业 500 强称号。四是民营企业获省表彰企业数量多。2021 年全市 18 家民营企业获优秀企业家和百家优秀民营企业表彰,表彰的企业数为全省第 3 位。2022 年滁州市 24 家企业分别入选 2022 年安徽省民营企业营收百强、制造业综合百强、服务业百强榜单,滁州市上榜企业数位居全省前列。其中,金鹏控股集团有限公司位居服务业百强榜首。五是对外贸易贡献大。进出口占同期全市外贸进出口总值的 80%。2021 年,滁州市货物贸易进出口 388.8 亿元人民币,大幅刷新滁州市此前的年度进出口值历史记录(2019 年 277 亿元),比 2020 年增长 45.3%,增速位居全省第 2 位,快于全省平均水平 18.4 个百分点。其中,出口 321.6 亿元,位居全省第 3 位,增长 59.1%,增速居全省第 2 位;进口 67.2 亿元,增长 2.8%。六是质量效益提升。2021 年全市民营经济中高新技术企业达 750 家,居全省第 3 位。缸盖公司、新能源、电缆等众多生产企业入选国家级小巨人企业。格锐矿业、天康医疗等 7 家为省级专精特新冠军企业。

(三)全域旅游项目推进,助推经济快速发展

全域旅游助推经济快速发展。滁州市第三产业在整个地区生产总值中相对来说是个短板。但经近年多方面的发掘,旅游业蓬勃发展在一定程度上弥补

了这方面的不足。随着长三角区域一体化发展国家战略的走深走实,以及南京都市圈、合肥都市圈、大江北协同发展区等区域协同发展的快速推进,文旅产业成为承接区域一体化经济结构转型的重要内容,势必加快推进滁州市文旅产业与周边城市一体化协同发展进程。滁州市的旅游景点称不上特别优越,名胜景点原有的影响力不太大,但各县市根据自身特点,多点开花,创造出许多特色的旅游项目,带动着第三产业发展。近来出现的一些红色旅游、绿色旅游、历史传统旅游,尤其是创建的江淮分水岭风景道景点,全长 261 公里,贯穿全市 8 个县区、28 个乡镇,串连市内 200 多个景点、旅游名镇名村,不仅连结市里多个景点,还为难以治理的江淮分水岭地区迎来了美好的未来。发展具有创新意义的全域旅游,助力旅游业在经济产业中重要主导地位的确立,可以最大限度地发挥旅游业在整顿、优化经济结构中的作用,有利于滁州市产业转型。^[3]全域旅游上升为国家战略,成为旅游供给侧结构性改革重要着力点,深入推进南谯区、全椒县等地全域旅游示范区创建,全面带动全市全域旅游的建设,优化旅游供给体系,打造新业态,创新旅游业全区域、全要素、全天候、全产业链发展。

“十三五”期间,滁州精选旅游 10 大重点项目列入全市“两重大”重点项目,17 个项目列入全省“512”重点项目库,获批国家专项文旅产业项目 13 个。现全市共有国家 A 级以上旅游景点 40 个,国家级乡村旅游重点村 3 个,省级旅游度假区 1 个,省级旅游小镇 3 个,省级特色旅游村 11 个,省级旅游小镇 36 个,省级体育休闲旅游点 21 个,省级旅游研学基地 12 个,省级旅游农家乐及旅游民宿 196 个,市级旅游商品生产示范企业 63 个,培育特色旅游商品 88 种。其中南谯区、全椒县入选第二批“国家全域旅游示范区”创建名单,凤阳县小岗村入选全国红色旅游发展典型案例,滁州君宇酒店获评省首批旅游服务质量标杆单位,《滁非绝色》旅游宣传片获中国广告实效案例大奖。旅游服务设施也逐渐完善。新增各类旅游标识标牌 1500 多块,风景道路面彩色标记线 200 多公里。新增旅游停车场 15 万平方米以上,智能停车服务不断完善。建成 A 级旅游厕所

204 座,并全部实现百度地图上线。滁州市智慧文旅综合管理服务平台建设加快,全市文旅大数据中心和“一码游滁州”客户端平台主体完成。12301 国家旅游服务热线实现“网页+移动端+电话”三线接诉。截至 2020 年,全市 30 多种文旅产业中获国家行业大奖的文旅企业共有 110 家。“十三五”期间全市累计旅客超 1.2 亿人次,旅游收入 1051.5 亿元,较“十二五”分别增长 111% 和 138%。旅游成为滁州市一个重要增长点。旅游业的发展还能起到让外地人了解滁州、热爱滁州、宣传滁州、认识滁州的魅力,对人们乐于进入、引来投资起到不可估量的作用。

二、滁州市辖六县(市)发展状况

滁州市产业空间布局,逐步形成“一主四副”工业组群建设。“一主”即滁州市主城区,是滁来全地区实现同城化的城镇空间集中区,重点发展城市消费型经济。“四副”即建设天长、明光、定远、凤阳四个副中心城市。天长市,重点发展传统产业、新兴产业及现代农业。明光市,全力打造中国绿色涂料发展样板区、全国重要的战略性新兴产业基地、长三角绿色农产品供应基地、省际区域性物流基地。定远县,力争建成长三角重要的新型化工产业基地。凤阳县,重点打造千亿硅谷智汇大基地。2020 年滁州市区人口近 80 万,市区创造的地区生产总值 886.4 亿元。而全市近 400 万人口,生产总值 3032 亿元,即市区仅占五分之一不到的人口创造的地区生产总值接近三分之一已属不易,但显然仅仅靠市区的经济发展是带不动全市经济增长的。因此其所辖六县(市)的经济发展状况对全市的经济发展做出的贡献不可低估,从实际来看,无论是北方县(市)还是南方县(市)均有良好的表现。

定远县在六县(市)中人口最多,地处江淮分水岭北侧,位于丘陵之脊,缺水易旱,条件并不好,历史上经济发展滞后,近年来坚持突出项目带动,建设重点项目,先后有 6 个项目列入国家《规划纲要》,6 个项目列入省《行动计划》。该县通过积极开展县校合作、校企合作,先后与浙江大学等签订全面合作协议,成立安徽技术转移中心定远分中心,发挥盐化工

主导优势,力促优质化工产业的有序转移。此外,定远县还大力发展战略性新兴产业 36 家,产值由 2015 年的 4 亿元增长到 2020 年的 32 亿元,带动整个工业的发展。“十三五”期间,该县优化工业经济结构,主要经济指标在总量、总产值、规模以上企业增加值等方面实现四个突破,工业企业的信息化应用能力和两化融合水平提高,夯实了工业支撑力。2020 年地区生产总值 326.8 亿元,县域经济总量排名由全省的第 35 位升至第 24 位。

凤阳县是仅次于定远县人口的第二大县,2020 年地区生产总值 414.4 亿元,居滁州市所辖六县市的第 2 位,对滁州市进入全省第 3 城做出了一定的贡献。“十三五”期间凤阳县农村在坚持三产融合发展、推进品牌建设的同时,加大工业方面招商引资力度,成效显著,共引进省外项目资金 578 亿元,新签约亿元以上项目 241 个,新开工亿元以上项目 181 个,现有多个总投资 50 亿元乃至百亿元以上项目,形成“大项目顶天立地,小项目铺天盖地”的喜人局面。其中包括总投资 220 亿元的海螺集团绿色光伏项目,总投资 100 亿元的无锡尚德太阳能项目,总投资 110 亿元的福莱特光伏组件项目,以及 4 个 50 亿元和 3 个 30 亿元的项目。同时,该县旅游业也很有特色,被誉为中国县域旅游百强县之一,一生中要去的“66 个文化旅游大县”,过去六年获得国家、省、市级比赛等奖 10 多项。凤阳县自 2019 年以地区生产总值 397.5 亿元成功进入省县域经济 20 强,2020 年突破 400 亿元,经济排名由 2015 年的全省第 33 位跃升至第 13 位,2021 年进一步达到 454.8 亿元,居全省第 12 位。

明光市虽然人口规模与经济总量在滁州市并不突出,但该市“十三五”期间在全省的县域经济排名上升较快,且年均增速也是不错的,亮点不少,由 2015 年在全省排名第 47 位上升到 2019 年的第 39 位,到 2020 年末全市地区生产总值 246 亿元,年均增速 10% 以上,五年中基本上实现“翻一番”。2019 年该市荣获全省 C 类县“县域经济高质量发展考核第二名”。经济高速发展主要得益于该市在推进经济增长中坚持科技创新。明光市对研发投入力度逐年加大。全市研发经费由 2016 年的 10566.6 万元增至 2021 年的 36222.5 万元,增加了

2.42 倍。研发经费占 GDP 的比重由 2015 年的 1.35% 增加到 2021 年的 1.47%。“十三五”期间,明光市成功创建国家知识产权强市工程试点。研发经费的充裕使该市在引进人才与建立科研机构方面有了很大作为。“十三五”以来成功引进两院院士、博士等高层次人才(团队)13 人,搭建众创空间、科技孵化器、院士工作站等,多个人才的引进促进了经济发展,“十三五”期间全市规划重点项目 1621 个,纳入省大新项目 363 个。三棵树、蓝色经典等一批涂料竣工投产,明光市成为中国水性涂料之都。截至 2021 年底全市拥有高新技术企业 66 家,创业创新地位进一步提高,逐步形成具有竞争力的高新产业群。研发投入加大的结果,使得明光市产业结构优化升级,工业经济由粗放型向集约型发展转变,由要素驱动向创新发展转变。

全椒县在六县(市)中人口最少,但贡献的地区生产总值却不少,在全省县域经济中的排名由 2015 年的第 40 位上升到第 31 位,人均 GDP 突破一万美元,超出全省平均水平 14%。这主要是因为该县不仅工业增长快,而且农业和旅游业发展也很有特色。该县规模以上企业达到 268 家,“十三五”期间,以全柴为代表的规模以上工业增加值年均增长 10%,战略性新兴产业 135 家,占规模以上工业产值 54%。全椒县稻虾养殖面积 31 万亩,2020 年虾产量 4.65 万吨,列入省江淮小龙虾优势特色产业群。碧根果种植面积 7.5 万亩,获批“国家地理标志证明商标”、全省薄壳山核桃标准化示范区。此外,全椒县还大力实施“旅游+”战略,利用“乐享太平”、吴敬梓纪念馆等景点,在发展旅游业方面获得很大成功。2020 年旅游总收入突破 19.4 亿元,年均增长 18%。全县旅客接待量由 2015 年的 124 万人次增加到 2020 年的 225.7 万人次,年均增长 16.4%。旅游业成为拉动全县经济增长的支柱之一。

来安县人口处于六县(市)的第五位,但 2020 年的地区生产总值达到 327 亿元,处于六县(市)的第 3 位。成绩的取得主要得益于两个开发区。叉河开发区利用与南京接壤之便,坚持高品质招商,成为苏皖边界最具活力最有潜力最有价值的投资地区,在南京也有一定的知名美誉度,已连续两年跻身安徽省级开发区,综合考评位列第 18 名和第 9 名,2016 年成功入选首批国家

级产城融合示范区,2019 年入选安徽省县域特色产业集群。“十三五”期间入驻企业 175 家,包括 2 个百亿元项目,2 个 50 亿元项目,15 个 10 亿元项目。该开发区不仅引进众多项目,而且与沪宁许多大学建立合作关系,共签订 60 多项合作协议,这对进行技术创新、工艺改进、产品换代和提高科研成果运用效率起到重要作用。县经济开发区同样也是硕果累累,“十三五”期间,仅规模以上工业产值即完成 570.5 亿元,进出口总额完成 8.8 亿美元,过去 5 年新签约项目达 98 个,协议引资达 429.5 亿元,腾笼换鸟项目 31 个,盘活土地 1000 亩。过去 5 年新投产项目 81 个,总投资 110 亿元的品科能源有限公司 16GW 太阳能项目,2021 年产值即达 75.8 亿元。来安县招商引资工作在全市县区评比中,连续五年位列第一,并且首创“科技副总”模式,受到省领导在全省大会上给予充分肯定,并有效解决了企业创新人才“不够用、不合用、不适用”等问题,促进了企业创新发展。全县拥有研发机构 57 个,先后承担了省重大专项及全省重点研究项目 7 个,获安徽省科技进步一等奖 1 项。地区生产总值由 2015 年全省排名第 44 位上升到 2020 年第 23 位,是全省升幅最多、进步最快的县之一,人均生产总值排名全省第 7 位。

天长市人口在六县(市)处于第 3 位,但地区生产总值却排在第 1 位。该市许多经济指标在全省都是靠前的。“十三五”期间,天长市成功进入全国县域经济百强,连续入围中国中小城市综合实力百强县,连续两年获全省县域经济高质量发展分类考核第一,在全国科技创新百强县、全国工业百强县、全国投资潜力百强县等诸多全国百强县榜内均有一席之地。五年中天长市地区生产总值连续跨过 300 亿元、400 亿元和 500 亿元大关,“十三五”末达到 549.3 亿元,是“十二五”末的 1.8 倍,年均增长 11.7%,经济总量跃升为全省第 4 位。天长市的发展主要得益于民营经济的快速增长。该市规模以上工业企业总数达 529 家,总量居全省之首,一批民营企业已发展壮大至 50 亿元、百亿元的规模。一些企业入围中国制造业民营企业 500 强,英发睿能入选百家优秀民营企业,缸盖公司、安徽电缆入选国家级专精特新“小巨人”企业。民营企业中的高新技术企业达到 163 家,是“十二五”末的 3 倍,荣获国家知识产权强

县工程示范市和全省首批创新县市,建成省内县级首家科技大市场,与合肥工业大学政产学研合作的“天长模式”在全省推广。制造业综合实力稳居全省县级前两位。天长市不仅工业突出,农业也有亮点。有省级以上农业产业化龙头企业 11 家,“三品一标”农产品数达 120 个。天长市成功创建全国特色农产品优势区,龙岗炭实获批国家地理标志产品,年产值达 20 亿元。年产 30 万吨今麦郎挂面和今麦郎饮品扩建项目已全部建成投产。规模以上农产品加工企业达 46 家,产值超 90 亿元。牧马湖米业获批国家级龙头企业。天长市入围全省农产品加工业 20 强县(市)。

三、滁州市崛起的路径选择

滁州市近年来经济发展势头强劲,自 2019 年跨级站上安徽“第三城”后,已经连续多年稳坐这一位次。总量提升的背后,滁州市的多项经济指标也领跑全省。滁州市与中国改革的历史密不可分。40 多年前,这片土地上燃起的农村改革之星火,从凤阳小岗村蔓延到了全国。回顾滁州市的发展历史,从 2008 年掀开“大滁城”建设的篇章开始,每个阶段都设定了具体的战略目标。从“冲进全省第一方阵”到“冲刺全省第三”,目标连年写进政府工作报告。发展的迫切性一次次被点燃,这座城市也就此开始了一段轰轰烈烈的追赶超越之旅。改革的精神也由此镌刻在了滁州市的城市基因里,农村改革的成功为滁州市经济发展提供了重要的客观背景。而从区位优势看,滁州市位于安徽省最东部,连接着合肥和南京两大省会,是南京都市圈和合肥都市圈的“双圈籍”城市。滁州人深刻认识到“要想富先修路”,滁州市交通部门立足交通发展现状和城市特点,以区域重大战略为导向,以部省上位规划为依据,以提供更高质量交通运输服务为目标,全面推进“十三五”交通运输发展规划贯彻落实,规划目标总体执行良好,重要目标总体符合预期,重点任务和重大项目有序推进,区域交通联系更加紧密,综合立体交通体系不断完善,区域交通枢纽城市基本建成。

(一) 推进农村改革,把握发展机遇

农村率先改革的成功为经济发展提供了重要的客观背景。滁州市之所以成为第 3 城,既有历史的

必然性,又有近期对发展机会的准确把握。20 世纪在以农业增长为 GDP 主要贡献时期,农村改革的成功,以及随之而来的乡镇企业的兴起与发展,为促进经济增长提供了重要的支撑点。40 多年前,这片土地上燃起的农村改革之星火,从凤阳小岗村蔓延到了全国。改革的精神也由此镌刻在滁州市的城市基因里。滁州地区(前身)在 20 世纪 90 年代曾一度跃升为省内第 3 位,然而在随后的工业化进程中,由于缺乏工业基础而跌落下去,直到 21 世纪的 2015 年才再度重回省内第 3 名,并一直持续到最近。不可否认农村改革的成功为这种近期突破提供了重要前提。农村改革解放了农业生产力,解决了粮食等农产品的供给,并释放了大批劳动力,提供了工业发展所需要的土地和物质资源,也在一定程度提供了市场需求和资本积累,乡镇企业的崛起积累了发展非农产业方面的经验,大批劳动力从劳动生产率低的农业部门转移到高出几倍的非农产业,与此同时又带动大量土地、资本等生产要素到第二产业中,尤其是在思想上冲破原有小农的束缚,一旦社会条件允许,工业的发展、经济高速增长成为必然之势。乡镇企业的发展,还可以逐步改变农村落后的生产经营方式,提高农村生产力水平,提高广大农民的文化素质,增强农民的市场经济观念与竞争意识,加快城乡信息、物流、人员的交流与合作,发展农村的科技、教育、医疗卫生事业^[4]。简言之,农村改革为经济快速增长提供了原始积累,工业化又带动农业现代化,增加了农民收入,加快了农业发展,进而形成了工农相互支持、相互促进的发展态势,经济高速增长是其必然结果。

滁州市深入推进乡村振兴战略,加快由农业大市向农业强市转变。在《滁州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出构建“1+5+6”现代农业发展格局,重点围绕优质粮油、健康畜牧、道地药材、特色杂粮、林茶果蔬五大主导产业建设“一县一特色”全产业链。为进一步优化产业布局,滁州市不断提升农产品加工业,大力推进农村一二三产业融合。预计到 2025 年,培育规模以上农产品加工企业 300 家、农产品加

工领军企业 2—3 家,全市农产品加工业营业收入超千亿,农产品加工业与农业总产值比达到 2.5:1。富民乡村产业加速发展。2020 年规模以上农产品加工企业达到 283 家,农产品加工转化率超过 57%。共有国家级农业产业化龙头企业 4 家、省级以上 59 家。新增国家级现代农业产业园 1 个、省级 9 个,天长市跻身全省农产品加工 20 强县(市),滁州经开区食品产业园进入全省 20 强园,成为农产品加工业发展的靓丽名片。家庭农场和专业合作社等新型农业经营主体蓬勃发展。截至 2020 年底,全市共有家庭农场 10896 家,合作社 7475 家,休闲农业经营主体 1432 家。“十三五”以来,全市培育新型职业农民达 2 万人,新型职业农民正在成为现代农业建设的主导力量,逐步成为适度规模经营的主体,为现代农业发展注入新鲜血液。

(二) 利用区位优势,引进优质资源

充分利用自身优越的区位优势。滁州市地处南京、合肥两大城市之间,毗邻长三角,东接西靠、左右逢源,吸引了发达地区大批的资本、人才、技术等优质资源,为实现生产要素的优化与组合提供了重要条件。滁州市牢牢抓住历史机遇,积极融入南京、合肥两大都市圈,深度参与长三角地区合作与分工,加快打造皖苏之间新型区域中心城市,着力在先行先试、开放开发、转型转移上下功夫,逐步形成“双圈互动、左右逢源”的区域发展新优势,为滁州市加快发展注入了强大动力。优良的区位优势,是滁州市向东发展的先天条件。但先天条件何以转化为后发优势,更需要主动作为,激流勇进。现在的宁滁关系,实际上已由过去的近邻变“紧邻”,跨界亦“无界”。回顾滁州市发展历程可以清楚地发现,“向东”是滁州市不变的执着。早在 20 年前,滁州市就提出“主动接受辐射、实施东向战略”的口号,在思想观念、发展模式等方面向沪苏浙看齐。但是,一路向东,不是简单机械的物理“对接”,而是要全链、系统地融入。2002 年南京都市圈打造之初,滁州市就作为第一批“入圈”城市,正式牵手南京。2018 年滁州市提出了“对接大江北”的发展战略,“抢跑”融入长三角。2019 年,《长江三角洲区域一体化发展规

划纲要》正式发布,滁州市成为长三角中心区一员,开启“共舞长三角”的新篇章。在长三角一体化战略加持下,宁滁两地充分利用区位、资源、环境优势,深入合作。滁州市大力发展中新苏滁高新区、汊河工业园等,以建设承接南京市产业转移新型产业园,打造承接产业转移示范区,逐步发展为南京市规模最大的先进制造业承揽基地。

滁州市及时抓住机遇,提出了有力措施加以利用。如紧紧抓住安徽省实施东向战略发展的机遇,坚持向东发展,从东引力,与东接轨,和长三角地区实现对接与合作,在更大范围更高层次上利用两个市场、两种资源,不断拓展发展空间,成为全省东向发展的“排头兵”。适应新时代发展需要加强市、县开发区建设。开发区建设不仅引进资本,还带动引入长三角地区的技术、人才、管理乃至思想观念、干部作风等,进而引发了上层建筑的体制机制等实现对接,使得生产要素配置的市场化自由组合变成现实的可能性,对经济发展起到不可估量的推动作用。区位优势加上便利的交通条件,成功地吸引苏州中新工业园的关注,进而与之建立中新苏滁高新区。高标准的园区建设,高水平的开发区管理模式,方便快捷的营商环境,不仅很快集聚各类企业 700 多家,引进工业项目 260 多个,其示范效应与影响更大,滁州市更是从中学到如何建设、管理开发区,由此带动了全市的招商引资新模式,省内外资本纷纷进入。优越的区位使得滁州市成为投资的热土,来安县的光伏、天长市的电子、凤阳县的硅谷、明光市的涂料、定远县的新型化工等各具特色的产业,或前或后得到了发展壮大。在“十三五”期间经济取得大进展是其必然结果。

(三) 重视交通建设,打造经济基础

便利的交通为经济增长提供了重要条件。要想富先修路,滁州市始终把交通基础设施建设放在重要位置,坚持超前谋划。交通先行成为历届政府执政的一个重要原则。滁州市主要交通建设指标均在全省处于领先。“十三五”时期,陆续完成滁西环高速、宿扬高速天长段、滁淮高速滁州段、合宁高速改扩建等,开工来六高速、滁天高速、明巢高速等重大建设项目;建成

G104 滁州至汉河段等 15 个干线公路项目,累计新增一级公路 136 公里,陆续完成滁河、铜龙河等航道疏浚项目;境内铁路总里程达 385 公里,居全省前列;建成滁州、滁州北、全椒、定远、明光 5 个客运站,交通重大项目建设稳步推进。目前,基本形成以京沪高铁、合宁客专、合蚌客专等高速铁路,滁新高速、宁洛高速等高速公路为主的滁宁、滁合快速通道,构建了市内 2 小时交通圈,至南京市区 1 小时交通圈,至合肥市区 2 小时交通圈的交通网络格局。到“十三五”末滁州市公路总里程 20438 公里,位居全省第五,公路网密度达 152.5 公里/百平方公里。其中高速公路通车里程 580 公里,位居全省第一,是“十三五”初的 1.4 倍,一级公路里程 413 公里,二级公路里程 1465 公里,二级及以上路网密度达 18.3 公里/百平方公里;其中与长三角区域衔接的高速公路达 7 条,与南京、合肥都市圈等区域连结的国道 20 余条。滁州市与南京市无缝换乘的公交线路 6 条。全市建制村通车率 100%。此外,还统筹谋划水路、场站等重大项目。

便利的交通条件不仅为当地的经济活动带来诸多活力,更为招商引资创造了重要条件。便捷交通有利于人员的交往,人的交往频繁带动信息交流及思想观念的碰撞。方便的交通更有利于物资运输等生产成本的下降。长三角地区的许多企业之所以把滁州市作为投资热土,重要原因之一就是方便的交通条件使得企业成本较低。资本总是选择成本低而收益高的地方,再加上滁州市在招商引资中的灵活体制政策及亲商的感情,资本的进入成为必然。不仅如此,便捷的交通还方便高端人才的引进,他们不必成为滁州市永久的居民,但同样可为滁州市服务,贡献自己的才能。由此而带来生产要素的自由流动、自由配置,优化组合成为必然。中新苏滁高新区落户滁州市并引来一批企业,生产成本较低是其重要原因。当年中新两国领导决定在国内多建设几个开发区的消息传出后,许多地方试图引进,给出的条件也十分诱人,但中新苏滁高新区仍然选择在滁州市。这与方便的交通条件不无关系。中新苏滁高新区落户滁州市一方面引来众多企业,另一方面开发区先进的管理方式及建设理念,起到了开发区

建设的标杆作用,也提高了开发区建设的档次和管理水平。所以滁州市的开发区建设始终处于全省较前位置。

四、结语

近年来,滁州市生产总值(GDP)增速一直位居全国前列,经济实力在省内实现了从“总量第一方阵、人均靠后”向“总量第三、人均前列”的历史性转变,城市发展也从“大滁城时代”迈入“大江北时代”,成为安徽省高质量发展征程中一匹令人瞩目的“黑马”。“十二五”开局之后,滁州市抢抓机遇,攻坚克难,加快发展方式转变,加快推进“双超”进程,奋力向全省“第一方阵”发起冲刺。2012 年,该市实现生产总值 970.7 亿元。“十三五”期间,滁州市克难奋进,多项经济指标已经迈入全省前列。“十四五”开局之年,该市 GDP 已经达到 3362.1 亿元。滁州市的经济发展与正确的政策改革、得天独厚的地理位置及便利的城市交通密切相关。经济实力的增强也进一步推动了城镇化与工业化的进程、民营经济的蓬勃发展及滁州市全域旅游项目的推进。

一个地区的经济发展是一个系统工程,既要有各部门的协调,还要有下属各县市的积极响应与配合,才能形成合力,取得成效。

参考文献:

- [1]陈晓华,张鑫玲.乡村发展与新型城镇化耦合协调度及影响因素——以滁州市为例[J].安徽农业大学学报(社会科学版),2021,30(4):26-32+110.
- [2]钱新悦.“双循环”新发展格局助力滁州经济高质量发展[J].价值工程,2022,41(24):34-36.
- [3]潘立新,吴俏,刘晓莉,等.滁州市全域旅游创新发展研究[J].度假旅游,2018,(8):33-36.
- [4]吕小瑞.镇域经济发展现状、问题与对策思考——以滁州市为例[J].理论建设,2014,(3):49-53.

(责任编辑 章皓月)